



ที่ อว ๐๒๒๗.๒(๑)/ว ๕๖๕

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา  
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม  
๓๒๘ ถนนศรีอยุธยา เขตราชเทวี  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๒๓ เมษายน ๒๕๖๓

เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ  
เรียน อธิการบดีสถาบันอุดมศึกษาของรัฐทุกแห่ง

ด้วยสำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) ได้พิจารณากลับกรองการดำเนินการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการแล้วพบว่า พระราชบัญญัติของสถาบันอุดมศึกษาหลายแห่งได้บัญญัติให้สภาวิชาการมีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการแต่งตั้งและถอดถอนศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ต่อสภามหาวิทยาลัย แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าสถาบันอุดมศึกษาหลายแห่งดำเนินการไม่เป็นไปตามความที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติของสถาบันอุดมศึกษา ประกอบกับได้มีมหาวิทยาลัยราชภัฏขอหารือเกี่ยวกับวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ กรณีที่มีประเด็นข้อกฎหมายที่อาจมีความขัดแย้งกันระหว่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ กับพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งกำหนดวิธีการในการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ ไว้แตกต่างกัน

สำนักงานปลัดกระทรวงการอุดมศึกษาฯ ขอเรียนว่า คณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่งทำหน้าที่แทน ก.พ.อ. ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวข้างต้นแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ บัญญัติเกี่ยวกับตำแหน่งทางวิชาการของคณาจารย์ประจำ ได้แก่ (๑) ศาสตราจารย์ (๒) รองศาสตราจารย์ (๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ และ (๔) อาจารย์ โดยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการแต่งตั้งและถอดถอนคณาจารย์ประจำให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งตามมาตรา ๑๘ (ก) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้บัญญัติเกี่ยวกับตำแหน่งวิชาการ ซึ่งทำหน้าที่สอนและวิจัย ได้แก่ (๑) ศาสตราจารย์ (๒) รองศาสตราจารย์ (๓) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ (๔) อาจารย์ และ (๕) ตำแหน่งอื่นที่ ก.พ.อ. กำหนด ตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง

/ กำหนดว่า ...

กำหนดว่าการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการตาม (ก) (๑) (๒) หรือ (๓) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่ ก.พ.อ. กำหนด และตามมาตรา ๑๔(๓) กำหนดให้ ก.พ.อ. มีอำนาจหน้าที่กำหนดมาตรฐานการบริหารงานบุคคล และการพิจารณาตำแหน่งวิชาการเพื่อให้สภาสถาบันอุดมศึกษาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ ก.พ.อ. ได้ออกประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยข้อ ๖.๑.๔ กำหนดว่า เมื่อคณะกรรมการพิจารณาตำแหน่งทางวิชาการพิจารณาความเห็นของคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามข้อ ๖.๑.๓ แล้ว ให้นำเสนอต่อสภาสถาบันอุดมศึกษาพิจารณาอนุมัติ และให้อธิการบดีออกคำสั่งแต่งตั้ง และแจ้งให้ ก.พ.อ. ทราบภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ออกคำสั่ง แต่เนื่องจากความในมาตรา ๒๒(๖) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ บัญญัติให้สภาวิชาการมีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการแต่งตั้งและถอดถอนศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และผู้ช่วยศาสตราจารย์ ซึ่งถือเป็นกฎหมายเฉพาะ การที่ ก.พ.อ. ออกประกาศเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔(๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกาศ ก.พ.อ.ฯ ดังกล่าว จึงเป็นเพียงมาตรฐานเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการ ซึ่งมีสภาพเป็นกฎหมายเท่าที่กรณีจึงไม่อาจแปลความได้ว่าประกาศ ก.พ.อ.ฯ เป็นข้อยกเว้นให้ไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งมีลำดับศักดิ์กฎหมายเหนือกว่า ดังนั้น ก่อนที่สภามหาวิทยาลัยราชภัฏแต่ละแห่งจะพิจารณาอนุมัติแต่งตั้งและถอดถอนตำแหน่งทางวิชาการของคณาจารย์ประจำมหาวิทยาลัยราชภัฏ จะต้องเสนอเรื่องให้สภาวิชาการพิจารณาให้ความเห็นในขั้นหนึ่งก่อน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการใช้ดุลพินิจของสภามหาวิทยาลัยเกี่ยวกับการแต่งตั้งหรือการถอดถอนตำแหน่งทางวิชาการของคณาจารย์ประจำ ทั้งนี้ตามมาตรา ๒๒ (๖) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๔๗ ในการนี้ หากพระราชบัญญัติของสถาบันอุดมศึกษาใดกำหนดให้สภาวิชาการพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับตำแหน่งทางวิชาการ สภาวิชาการของสถาบันอุดมศึกษานั้น ๆ จะต้องพิจารณาให้ความเห็นก่อนเสนอสภามหาวิทยาลัยพิจารณาต่อไป เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะอนุกรรมการเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบราชการดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์สัมพันธ์ ฤทธิเดช)

เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา  
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

กลุ่มมาตรฐานการบริหารงานบุคคล

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๓๒๑-๕

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๕๘